

Protokół Nr 3/24/KS
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
odbytego w dniu 12 lipca 2024 roku
w sali konferencyjnej w Urzędzie Gminy Nowiny

W posiedzeniu, któremu przewodniczył Pan Sylwester Bentkowski, udział wzięli członkowie komisji wg załączonej listy obecności (*lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu*) oraz zaproszenie goście:

- Pani Janina Michalska – radca prawny Urzędu Gminy
- Pan Andrzej Waśko – kierownik Referatu Infrastruktury, Inwestycji, Nieruchomości i Ochrony Środowiska Urzędu Gminy
- Pani Magdalena Pała – kierownik Zespołu ds. Podatków i Opłat Lokalnych Urzędu Gminy
- Osoba składająca petycję

(lista zaproszonych gości stanowi załącznik nr 2 do protokołu)

Ad.1 Otwarcie posiedzenia komisji

Przewodniczący o godz. 14.00 otworzył posiedzenie komisji oraz przedstawił porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia komisji
2. Analiza petycji dot. budowy drogi asfaltowej ul. Rajska w Szewcach
3. Analiza petycji dot. wprowadzenia przepisów zawartych w Ustawie z dnia 11 sierpnia 2021 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach
4. Sprawy różne
5. Wnioski i opinie komisji
6. Zamknięcie obrad komisji

(porządek obrad stanowi załącznik nr 2 do protokołu).

Porządek obrad komisji został przyjęty jednogłośnie przez członków komisji – 5 głosów „za”.

Ad. 2 Analiza petycji dot. budowy drogi asfaltowej ul. Rajska w Szewcach

Do Rady Gminy Nowiny w dniu 24 czerwca 2024 r. wpłynęła petycja mieszkańców ul. Rajskiej w Szewcach w sprawie budowy drogi asfaltowej z odwodnieniem.

Petycja zgodnie z §106b Statutu Gminy Nowiny (Dz. Urz. Woj. Św. z 2024 r. poz. 559), została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem jej rozpoznania i przygotowania stosownego projektu uchwały celem przedłożenia Radzie Gminy do jej załatwienia.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 12 lipca 2024 r., w którym uczestniczył Kierownik Andrzej Waśko oraz Radca Prawny Janina Michalska, przeprowadzono dokładną analizę przedmiotowej petycji i ustalono, że mamy do czynienia z petycją ponowną, która składana jest w tej samej sprawie (bez powołania się na nowe fakty lub dowody), a która już została rozpatrzona przez Radę Gminy Nowiny w dniu 24 kwietnia 2023 r. uchwałą Nr RG-LX/702/23 a zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy o petycjach – Podmiot właściwy do rozpatrzenia może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznanie podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznaje, że petycję należy uznać za petycję ponowną, wnoszoną w tej samej sprawie, która była już przedmiotem rozpatrzenia przez właściwy organ uchwałodawczy jakim jest Rada Gminy Nowiny.

Propozycje rozpatrzenia przedmiotowego petycji przyjęto w głosowaniu

W głosowaniu uczestniczyło 5 radnych

Wyniki głosowania: „za” – 5 głosy, „przeciw” – 0 głosów, „wstrzymało się” – 0 głosów

Stąd też Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Nowiny, przygotowała w tym względzie projekt uchwały w sprawie pozostawienia ponownej petycji w tej samej sprawie bez rozpatrzenia. Zgodnie z §106b ust. 6 Statutu Gminy Nowiny, Komisja przekazuje Przewodniczącemu Rady Gminy Nowiny propozycję załatwienia przedmiotowej petycji - tj. projekt uchwały w sprawie pozostawienia ponownej petycji w tej samej sprawie bez rozpatrzenia

Ad. 3 Analiza petycji dot. wprowadzenia przepisów zawartych w Ustawie z dnia 11 sierpnia 2021 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

Do Rady Gminy Nowiny w dniu 5 lipca 2024 r. wpłynęła petycja mieszkanki Gminy Nowiny w sprawie "natychmiastowego wprowadzenia w życie obowiązujących przepisów zawartych w Ustawie Śmieciowej wydanej przez Sejm RP w dniu 11 sierpnia 2021 roku oraz przepisów do tejże Ustawy wydanych przez RIO z dnia 1 lipca 2022 roku".

Petycja zgodnie z §106b Statutu Gminy Nowiny (Dz. Urz. Woj. Św. z 2024 r. poz. 559), została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem jej rozpoznania i przygotowania stosownego projektu uchwały celem przedłożenia Radzie Gminy do jej załatwienia.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 12 lipca 2024 r., w którym uczestniczyła Pani Magdalena Pala – Kierownik Zespołu ds. Podatków i Opłat Lokalnych, Radca Prawny Janina Michalska oraz osoba wnosząca petycję, przeprowadzono dokładną analizę przedmiotowej petycji, wysłuchano stanowiska osoby wnoszącej petycję i ustalono, co następuje.

Uchwały podejmowane przez Radę Gminy Nowiny (wcześniej Sitkówka-Nowiny) były i są podejmowane w oparciu o obowiązujące przepisy prawa, uwzględniając wszelkie zmiany ustaw. Organem nadzoru w zakresie spraw finansowych są Regionalne Izby Obrachunkowe, które czuwają nad zgodnością z prawem uchwał podatkowych, w tym także uchwał wprowadzających opłatę m.in. za odpady komunalne. Badanie legalności takich uchwał sprowadza się do stwierdzenia ich zgodności z obowiązującym prawem w trzech płaszczyznach:

- treści aktu,
- kompetencji organu, który je wydał,
- oraz dochowania ustawowego trybu wymaganego do wydania takiego aktu.

Projekty uchwał dotyczące metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty były niejednokrotnie tematem prac komisji rady oraz podlegały głosowaniu przez Radnych na sesjach gminy i zostały podjęte większością głosów Radnych.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada obowiązek na Gminę do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Art.6j. ust. 1 i 2 powyższej ustawy, określa metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych, są to:

1. liczba mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość,
2. ilość zużytej wody,
3. powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego.

Rada Gminy może uchwalić stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Może również różnicować stawki opłat w zależności od powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego, ilości zużytej wody z danej nieruchomości lub lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość. Liczby osób lub ilości zużytej wody w gospodarstwie domowym, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy. Rada Gminy może stosować łącznie różne kryteria różnicujące stawki.

W myśl art. 6 k, wspomnianej ustawy, Rada Gminy w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty (spośród metod określonych w art.6j ust. 1 i 2) oraz ustala stawkę takiej opłaty.

Określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę,
- ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,

- koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mówi art. 6r ust.2-2b i 2d.

Należy również zaznaczyć, że zgodnie z art. 6h ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy są obowiązani ponosić opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Opłata ta ma bez wątpienia charakter publicznoprawny. Jest świadczeniem pieniężnym o charakterze przymusowym. Zgodnie z art. 84 Konstytucji RP każdy jest zobowiązany do ponoszenia ciężarów i świadczeń publicznych, w tym m.in. podatków czy opłat za odpady komunalne. Podmioty zobowiązane do uiszczenia opłaty nie mają swobody kształtowania treści stosunku prawnego, w szczególności wysokości opłaty, ewentualnego jej obniżenia lub odstąpienia od niej oraz wyboru terminu płatności. Z obowiązku ponoszenia opłat za odpady komunalne przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, nie zwalnia fakt samodzielnego gospodarowania odpadami, tj. oddawania odpadów we własnym zakresie i na własny koszt.

W obecnie obowiązującym stanie prawnym, Ustawodawca nie przewiduje systemu indywidualnego zawierania umów przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych na odbiór odpadów komunalnych.

Wobec powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeprowadzonej analizie przedmiotowej sprawy uznaje, że petycja nie powinna zostać uwzględniona i wnosi o jej nie uwzględnienie.

Propozycje rozpatrzenia przedmiotowego petycji przyjęto w głosowaniu

W głosowaniu uczestniczyło 5 radnych

Wyniki głosowania: „za” – 5 głosy, „przeciw” – 0 głosów, „wstrzymało się” – 0 głosów

Stąd też Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Nowiny, przygotowała w tym względzie projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji.

Zgodnie z §106b ust. 6 Statutu Gminy Nowiny, Komisja przekaze Przewodniczącemu Rady Gminy Nowiny propozycję załatwienia przedmiotowego petycji - tj. projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji.

Ad. 4 Sprawy różne

Członkowie komisji wybrali spośród siebie Zastępcę Przewodniczącego Komisji – został nim jednogłośnie (tj. 5 głosów „za”) Krystian Bartkiewicz.

Ad. 5 Wnioski i opinie komisji

Wniosków i opinii nie wypracowano.

Ad. 6 Zamknięcie obrad komisji

Po wyczerpaniu porządku obrad przewodniczący Pan Sylwester Bentkowski o godz. 16.15 zamknął posiedzenie komisji.

Na tym protokół zakończono.

Protokołował: Sylwester Bentkowski – przewodniczący komisji

Data i podpis członków komisji: 26.09.2024

1. Sylwester Bentkowski
2. Krystian Bartkiewicz
3. Dariusz Chatys
4. Renata Krzysiek-Nowakowska
5. Aneta Wajs