

**UCHWAŁA NR RG-XXXVI/446/21**  
**RADY GMINY NOWINY**

z dnia 31 maja 2021 r.

**w sprawie załatwienia skargi na Wójta Gminy Nowiny**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3, art. 237 § 1, § 3 oraz art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735), Rada Gminy Nowiny, po zapoznaniu się z wynikami badania skargi przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Nowiny, uchwala co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi Pana Jerzego Wierzbickiego Prezesa OSP Szewce-Zawada, przekazanej przez Wojewodę Świętokrzyskiego w dniu 26 kwietnia 2021 r. na Wójta Gminy Nowiny w sprawie nierównego traktowania jednostek OSP z terenu gminy, postanawia się uznać skargę za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Nowiny, z jednoczesnym upoważnieniem do zawiadomienia skarżącego o treści niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczeniem o treści art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Zbigniew Pyk**

## **Uzasadnienie**

W dniu 26 kwietnia 2021 r. Wojewoda Świętokrzyski przekazał wg właściwości, do Rady Gminy Nowiny, skargę Prezesa OSP Szewce-Zawada na Wójta Gminy Nowiny w sprawie nierównego traktowania jednostek OSP z terenu gminy.

Zgodnie z § 106b Statutu Gminy Nowiny, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadza postępowanie wyjaśniające w związku ze złożoną skargą. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na swoim posiedzeniu w dniu 5 maja 2021 r. przeprowadziła szczegółowe postępowanie wyjaśniające, mające na celu rozpatrzenie przedmiotowej skargi. W wyniku badania skargi ustalono co następuje.

Z ustaleń Komisji, poczynionych na podstawie wyjaśnień, udzielonych przez Pana Sebastiana Nowackiewicza – Wójta Gminy Nowiny, Pana Marcina Głogowskiego – Komendanta Gminnego OSP w Nowinach oraz Pana Ryszarda Kusaka – Sekretarza Gminy Nowiny wynika, co następuje:

W marcu 2019 roku do Wójta Gminy wpłynęło pismo sygnowane osiemdziesięcioma pięcioma podpisami mieszkańców Sołectwa Szewce-Zawada. Mieszkańcy wskazali, iż postawa Pana Jerzego Wierzbickiego – Prezesa OSP Szewce-Zawada polegająca na braku woli współpracy z lokalną społecznością i generowaniu konfliktów w kierowanej przez niego jednostce OSP powinna spotkać się z reakcją władz gminy. Pomiędzy Prezesem Wierzbickim a strażakami oraz mieszkańcami powstał otwarty konflikt. Komendant Gminny OSP Pan Marcin Głogowski podejmował kilka razy próby pogodzenia zwaśnionych stron, ale z uwagi na brak woli zawarcia kompromisu, przede wszystkim ze strony Pana Wierzbickiego, okazało się to niemożliwe.

Dalszym krokiem mieszkańców było zawiązanie nowego stowarzyszenia pn.: Ochotnicza Straż Pożarna w Szewcach, którego szeregi zasili w 90% druhowie dotychczasowej jednostki. Działalnością jednostki interesuje się wielu młodych, ambitnych ludzi, którzy chcą angażować się do pomocy w jej funkcjonowaniu. Panuje atmosfera zgody i współpracy. Utworzona została Młodzieżowa Drużyna Pożarnicza.

W świetle powyższego, z uwagi na możliwości finansowe, ale też okoliczności czysto pragmatyczne, nie ma możliwości ponoszenia kosztów wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej – art. 32 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869), dwóch jednostek OSP działających w tej samej miejscowości. Wójt został postawiony przed koniecznością realizacji zadań własnych gminy w tym zakresie, za pomocą nowopowstałej jednostki OSP w Szewcach zgodnie z wolą i postulatem mieszkańców.

W świetle powyższego całkowicie chybiony jest zarzut skarżącego, iż „Pan Wójt

Nowackiewicz (...) dokonał podziału straży w Szewcach-Zawadzie, w wyniku czego powstała samowolna jednostka podległa wójtowi – OSP Szewce. W wyniku tego działania wójt pozbawił bezprawnie istniejącą OSP Szewce-Zawada z posiadanego sprzętu i obiektu.”

Wójt Gminy jako organ nie posiada żadnych instrumentów formalno – prawnych aby móc dokonywać podziałów jednostek OSP, które zgodnie z art. 19 ww. ustawy o ochronie przeciwpożarowej funkcjonują w oparciu o przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2020 r. poz. 2261). W taki też sposób mieszkańcy zawiązali nową jednostkę, która następnie została zarejestrowana w KRS. Jednostka ta została wyposażona w sprzęt stanowiący własność Gminy Nowiny, prawidłowo zinwentaryzowany a następnie przekazany jednostce protokolarnie. Zawarta została umowa użyczenia obiektu remizy stanowiącego również własność Gminy, po uprzednim wypowiedzeniu dotychczasowej umowy zawartej z jednostką, której przewodzi Pan Jerzy Wierzbicki.

Z uwagi na dużą wagę dla bezpieczeństwa publicznego podnoszonej przez skarżącego okoliczności funkcjonowania systemu kierowania jednostek OSP do akcji ratowniczych, Komisja dodatkowo poprosiła o zestawienie wyjazdów poszczególnych jednostek OSP działających na terenie Gminy Nowiny. Z zestawienia wynika, iż wskazania skarżącego co do nieobiektywnej częstotliwości kierowania jednostek do akcji nie znajdują odzwierciedlenia w rzeczywistości.

Nieprawdziwy jest również zarzut, iż „(...) wójt zmusił jednostki z terenu gminy do wycofania z podziału bojowego poprzez zwolnienie z pracy wszystkich kierowców (...)”. Kierowcy mieli zawarte umowy zlecenia, które miały charakter umów zawartych na czas określony. Dopuszczalność praktyki zawierania takich umów była niejednoznaczna pod względem formalno – prawnym w ramach obowiązku ponoszenia kosztów wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej jednostek OSP. Dlatego też po upływie terminu na jaki umowy te zostały zawarte, nie zawarto nowych, do czasu zakończenia analiz prawnych. Kiedy prawna dopuszczalność ich zawarcia została zweryfikowana pozytywnie, zostały na nowo podpisane przez Wójta Gminy Nowiny.

Ponoszenie kosztów wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej jednostek OSP w Gminie Nowiny następuje stosownie do możliwości finansowych Gminy i monitowanych przez te jednostki potrzeb. Prezesi poszczególnych jednostek nie zgłaszają w tym zakresie żadnych zastrzeżeń, a współpraca z Gminą układa się dobrze.

W pozostałym zakresie pismo Pana Jerzego Wierzbickiego zawiera szereg insynuacji, ocen i własnych odczuć, czy też wskazuje na nieprawidłowe, jego zdaniem, działania osób trzecich. Tego rodzaju treść czy okoliczności

nie podlegają ocenie Komisji, stąd też zostały pominięte.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji mając na uwadze powyższe wnosi o uznanie skargi za bezzasadną.

Mając zatem na względzie dokonane przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji ustalenia, biorąc pod uwagę stan faktyczny, przytoczone przepisy, przedmiotowa skarga nie zasługuje na uwzględnienie.

Przewodniczący Rady Gminy

**Zbigniew Pyk**