

**UCHWAŁA NR RG-XLIX/585/22
RADY GMINY NOWINY**

z dnia 30 maja 2022 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Kielcach skargi Prokuratora Prokuratury Rejonowej Kielce-Zachód
w Kielcach na uchwałę Rady Gminy Nowiny Nr RG- XXXIV/401/21
z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad
zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na
terenie Gminy Nowiny na 2021 rok” (Dz. Urz. Woj. Św. z 2021 r. poz.
1386)**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. „o samorządzie gminnym” (Dz. U. z 2022 r. poz. 755 ze zm.), oraz art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. „Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi” (Dz. U. z 2022 r. poz. 329), Rada Gminy Nowiny uchwala, co następuje.

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę Prokuratora Prokuratury Rejonowej Kielce-Zachód w Kielcach doręczoną Radzie Gminy dnia 13 maja 2022 r., na uchwałę Rady Gminy Nowiny Nr RG-XXXIV/401/21 z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Nowiny na 2021 rok” (Dz. Urz. Woj. Św. z 2021 r. poz. 1386), wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. 1. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Nowiny.

2. Upoważnia się Wójta Gminy Nowiny do doręczenia Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Kielcach skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, a także do reprezentowania Rady Gminy Nowiny przed sądem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Pyk

Załącznik do uchwały Nr RG-XLIX/585/22
Rady Gminy Nowiny
z dnia 30 maja 2022 r.

Nowiny dnia 30.05.2022 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
Wydział II
ul. Prosta 10
25-366 Kielce

Organ: Rada Gminy Nowiny
ul. Białe Zagłębie 25
26-052 Nowiny

Skarżąca: Prokuratura Rejonowa
Kielce-Zachód
ul. Sandomierska 106
25-318 Kielce

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Rada Gminy Nowiny, działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. „Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi”,

w załączeniu przekazuje skargę Prokuratora Prokuratury Rejonowej Kielce-Zachód w Kielcach, złożoną do Rady Gminy Nowiny w dniu 13 maja 2022 r., na uchwałę Rady Gminy Nowiny Nr RG-XXXIV/401/21 z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Nowiny na 2021 rok”, **nie uwzględniając** w całości zawartych w niej zarzutów, i wnosi o:

1. oddalenie skargi,
2. przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela organu lub jego pełnomocnika.

Uzasadnienie

W dniu 13 maja 2022 r. wpłynęła do Rady Gminy Nowiny skarga Prokuratora Prokuratury Rejonowej Kielce-Zachód w Kielcach na uchwałę Rady Gminy Nowiny Nr RG-XXXIV/401/21 z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie

uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Nowiny na 2021 rok”.

W ocenie organu, skarga nie zasługuje na uwzględnienie.

Odnosząc się do zarzutów, należy podnieść co następuje:

1. „Program opieki nad bezdomnymi zwierzętami domowymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Nowiny na 2021 rok”, stanowiący załącznik do uchwały Rady Gminy Sitkówka-Nowiny Nr RG-XXXIV/401/21 z dnia 29 marca 2021 r. obowiązywał do końca 2021 r. Został opracowany m.in. w oparciu o ustawę z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt i obowiązywał do grudnia 2021 r. Zgodnie z art. 11a ust. 1, rada gminy uchwala taki program na dany rok do dnia 31 marca danego roku.

2. Zapis art. 11a ust. 2 pkt 4) dotyczący obligatoryjnej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schroniskach dla zwierząt został zawarty w dziale II pkt 1 ppkt 5 lit. c) i d). Wobec powyższego zarzucenie przez skarżącego naruszenia przepisu materialnego zawartego w w/w artykule jest bezpodstawne.

3. Zarzut dotyczący *„nie wskazania pełnego zapisu środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz pełnego wydatkowania tych środków, polegającego na nie ujęciu w finansowaniu tego programu kosztów usypiania ślepych miotów, kosztów opieki nad kotami wolnożyjącymi oraz kosztów poszukiwania nowych właścicieli odłowionych zwierząt”* jest bezzasadny, ponieważ w przedmiotowym programie w dziale II w pkt 1 ppkt 4 wskazano kto będzie zajmował się usypianiem ślepych miotów, a w dziale I pkt 4 ujęte zostały środki finansowe na realizację wyłapywania bezdomnych i agresywnych zwierząt i zapewnienia im miejsca w schronisku (taka nazwa zadania była ujęta w budżecie gminy na rok 2021), a usypianie ślepych miotów należy do zadań firmy (wynika z zapisów umowy), która została wyłoniona w postępowaniu ofertowym zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych. Dokarmianiem wolnożyjących kotów zajmują się sponsorzy i wolontariusze, którzy charytatywnie pełnią swoją służbę na rzecz zwierząt, co nie generuje dodatkowych kosztów dla gminy. Natomiast poszukiwanie nowych właścicieli odłowionych zwierząt zostało ujęte w dokumencie stanowiącym przedmiot analizy prokuratury tj. w dziale II pkt 5. W związku z powyższym kosztów finansowych na ten cel gmina nie ponosi.

4. Zapis art. 11 a ust. pkt 7 ustawy o ochronie zwierząt jest w pełni zrealizowany i zgodny z obowiązującymi przepisami, o czym świadczy wyrok Sądu Administracyjnego z siedzibą w Kielcach z dnia 11 lutego 2021 r. (IISA/Ka 1023/20) który mówi, że **„Nie ma wątpliwości, że w schronisku dla zwierząt mogą być umieszczane wyłącznie zwierzęta domowe, a więc zwierzęta tradycyjnie przebywające wraz z człowiekiem w jego domu lub innym odpowiednim pomieszczeniu, utrzymywane przez człowieka w charakterze jego towarzysza (art. 4 pkt 17 ustawy o ochronie zwierząt), a nie zwierzęta gospodarskie. Schroniska dla zwierząt nie są przystosowane do świadczenia opieki nad zwierzętami gospodarskimi, czyli przykładowo trzodą chlewną, bydłem, owcami, czy drobiem. Z tej też przyczyny zgodnie z art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy o ochronie zwierząt, organ uchwałodawczy gminy ma obowiązek wskazać gospodarstwo rolne przystosowane do umieszczenia w nim zwierząt gospodarskich. W związku z powyższym, mając na uwadze treść art. 11a ust. 2 pkt 1 i 7 ustawy o ochronie zwierząt, zgodne z tymi przepisami jest określenie w programie, że bezdomne zwierzęta domowe powinny być umieszczane w schroniskach dla zwierząt, a bezdomne zwierzęta gospodarskie w gospodarstwach rolnych.”**

Mając na uwadze w/w wyrok Sądu uznajemy, że skarżący błędnie zinterpretował zapis ustawy.

5. Zarzut dotyczący sprzeczności z art. 11 a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt jest bezzasadny, ponieważ wyczerpał pełen zakres delegacji ustawowej w tym zakresie, a i organ, jakim jest Wojewoda Świętokrzyski, nie wszczynął w stosunku do zaskarżonej uchwały postępowania w trybie nadzoru.

Mając na uwadze przytoczone wyżej okoliczności i powołane przepisy, wnioski odpowiedzi na skargę zasługują na uwzględnienie.

W związku z powyższym, organ wnosi jak w odpowiedzi na skargę.

W załączeniu:

- akta sprawy wraz z egzemplarzem odpowiedzi na skargę,
- egzemplarz skargi,
- kopia uchwały NR RG-XXXIV/401/21 z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Nowiny na 2021 rok”.

Uzasadnienie

do uchwały Nr RG-XLIX/585/22

Rady Gminy Nowiny

z dnia 30 maja 2022 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Prokuratury Rejonowej Kielce-Zachód w Kielcach na uchwałę Rady Gminy Nowiny Nr RG- XXXIV/401/21 z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Nowiny na 2021 rok” (Dz. Urz. Woj. Św. z 2021 r. poz. 1386)

W dniu 13 maja 2022 r. wpłynęła do Rady Gminy Nowiny skarga Prokuratora Prokuratury Rejonowej Kielce-Zachód w Kielcach na uchwałę Rady Gminy Nowiny Nr RG-XXXIV/401/21 z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Nowiny na 2021 rok”.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. „Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi”, organ którego działanie jest przedmiotem skargi (w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Gminy Nowiny), przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia. Organ w zakresie swojej działalności może postanowić o jej uwzględnieniu do dnia rozpoczęcia rozprawy, albo nie uwzględnić skargi.

W przedmiotowej sprawie Rada Gminy, postanowiła nie uwzględnić skargi.

W świetle powyższego, zasadne jest zatem przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach.

Przewodniczący Rady Gminy

Zbigniew Pyk